

赣州市“五型”政府建设 工作简报

第 13 期

市“五型”政府建设领导小组办公室

2019 年 2 月 2 日

【典型推介】

市卫健委以公立医院改革为抓手 大力推进“五型”机关建设

一、制度先行，全力推进现代医院管理。一是在全省率先实施市属城市公立医院编制备案制。2018 年将原由医院自主招聘的 2177 名卫生专技人员和行政管理人员有序纳入备案管理，纳入备案管理的人员，在岗位设置、收入分配、职称评定、考勤管理等方面与原事业编制人员同等对待，财政部门根据有关规定拨付经费，着力破解医院编制不足难题。二是在全省率先实行市属城市

公立医院院长年薪制和总会计师年薪制。我市 7 所市属城市公立医院面向全国公开招聘总会计师，并实行由财政“买单”的院长年薪制和总会计师年薪制，深化公立医院薪酬制度改革。三是在全省率先实现二级以上医院运用 DRGs 全覆盖，推进医院精细化管理。

二、破解难题，满足人民健康服务需求。一是落实医疗健康扶贫惠民举措，为贫困群众健康托底。率先在全国实施农村贫困人口疾病医疗补充保险制度，开展健康扶贫“万名医生进万家”主题活动，惠及 62.28 万余名贫困群众，健康扶贫“三个一批”行动计划、“四道医疗保障线”、“一站式”即时结算服务、家庭医生服务等措施全面落实，让群众看得起病、看得上病、看得好病。二是扎实推进分级诊疗建设，形成诊疗新格局。积极探索实施医联体、医共体服务模式，组建专科联盟。建立双向转诊绿色通道，设置“医共体双向转诊便捷服务窗口”，为双向转诊患者提供一站式服务。“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗模式逐步形成。三是优化医疗卫生资源，提高医疗卫生服务能力。启动实施提升卫生计生服务能力建设三年(2018—2020 年)行动计划，三年内全市续建、新改(扩)建各级各类医疗卫生项目 146 个，不断完善基础设施建设，推进卫生项目建设。加大人才引进和培养力度，加强学科建设，全面提升诊疗技术水平。四是构建“互联网+医疗健康”服务体系，推进卫生信息化。预约挂号平台已覆盖全市中心城区 10 所公立医院，实现分时段预约挂号和线

上缴费服务。全市远程医疗协作系统建设初具规模，已完成1个市级远程医学中心、18个县级远程医学中心和6个市级医院远程终端的建设，并对医院网络化、自动化服务内容加以丰富，提升群众就医满意度和获得感。

三、多措并举，持续改善群众就医体验。一是在全省率先启动公立医院取消医用耗材加成调整医疗服务价格工作，破除以药补医机制。根据近三年医用耗材加成年额，调整了64个频次排序靠前的耗材高相关性医疗服务项目价格，助推了公立医疗机构发展，提升了医务人员技术劳务价值。二是在全省率先开启“驾照式”用药管理模式，杜绝不合理用药现象。对全市二级及以上医院具有处方权的医师实行12分积分管理，凡经查实不合理使用药物的、行医行为不规范的、医德医风考评不合格的，依据不同情形给予扣分。实行“驾照式”管理以来，全市监测的二级及以上医疗机构住院患者平均药费下降8.65%。三是在全省率先成建制开展高值医用耗材集中议价，规范药品购销行为。在全市公立医疗机构全面实施了“两票制”，有效降低了药品耗材虚高价格，减轻了群众用药负担。四是在全省率先推进“先诊疗、后付费”服务模式，方便群众就医。在市第五人民医院试点基础上，市人民医院试点“先诊疗、后付费”服务模式，免去了患者排队挂号、多次缴费和交住院压金的环节，极大缩短了患者等待时间，解决了群众看病“来回跑、重复跑、多次跑”的问题。五是试点推行医疗专家执业实行区域注册一次改革，实现优质医疗资源共享。成立了在

粤赣州籍医学专家智库，对首批纳入智库的 104 名广州专家以文件形式集体统一备案，允许备案管理的专家在赣州范围内自由执业。试点正高级职称医疗专家执业实行区域注册一次改革，凡在赣州医疗机构已注册的正高级职称医师，不再另行办理注册备案，省市类正高级职称医师在全市范围内可自由执业，县区类正高级职称医师在县域内可自由执业。六是严格控制医疗费用不合理增长，降低群众就医成本。持续完善公立医院运行月度监测制度，不定期进行通报和约谈。深入开展纠正医药购销领域不正之风、药品和耗材不合理使用、社会办医疗机构行风建设等三个专项治理行动，狠抓卫生健康行业作风专项整治，强化医疗服务规范。

四、党建引领，激发基层党建内生动力。一是抓“党建大讲堂”，提高政治站位。认真贯彻落实中共中央办公厅《关于加强公立医院党的建设工作的意见》，累计举办 21 期公立医院“党建大讲堂”。二是抓“清单管理”，提升工作效能。建立《公立医院党建工作责任清单》、《基层党组织建设容易出现的问题清单》，对 80 项党建工作任务划出了责任“硬杠杠”，对日常工作中容易被忽视的 120 个党建“盲点”进行重点警醒纠正，开展的“共产党员积分制考核”做法在全国“卫生系统党建工作创新案例”评选中成为获奖的 15 个案例之一。三是抓“党建+医疗服务”，强化示范引领。发挥基层党员先锋模范作用，提供优质医疗服务，推进公立医院党建与业务工作互促融合。全市公立医院设立党员义诊服务队 61 个，4000 多名党员均主动戴党徽亮身份上岗，中心城区公立

医院成立学雷锋党员帮扶志愿服务队 156 个，深入机关企事业单位、街道社区开展健康知识科普、义诊等医疗服务 1.4 万人次。四是抓“巡察治理”，打造廉洁医院。将“巡察治理”与行业治理相结合，以党风带医风，以医风促行风，营造风清气正的医疗环境。

【工作动态】

市司法局坚持以人民为中心的发展思想，在“五型”政府机关建设中，努力践行新时代“枫桥经验”，推动人民调解工作改革发展。一是高位推动建立保障机制。积极争取推动把人民调解工作纳入年度民生工程，纳入社会治安综合治理考评范围；印发《赣州市涉诉纠纷委派调解工作实施意见》、《关于完善矛盾纠纷多元化解机制的实施意见》，进一步细化人民调解的工作原则、工作机制、工作保障、工作责任，为人民调解工作健全政策支撑。二是严格落实“以奖代补”政策。制定规定、明确标准、强化落实，对经司法行政机关备案的人民调解员或第三方调解组织，成功调解且形成规范调解卷宗的案件实行奖补。三是促进人民调解工作创新发展。推进诉讼纠纷与人民调解、行政调解有机衔接，建立了诉调对接、访调对接、警调对接平台。强化人民调解信息化应用，建立视频调解系统，开通纠纷调解“直通平台”，组建了“人民调解之家”微信群，构建线下网格体系和线上交流体系。推进“个人品牌”调解室建设，目前全市已建立个人调解室 164 个。

市扶贫办扎实做好“三篇文章”，努力建设“五型”政府机关。一是做好干部能力提升文章。深入开展《习近平扶贫论述摘编》专题学习活动，着力提升干部脱贫攻坚能力。二是做好与业务工作结合文章。全力推进6个贫困县脱贫摘帽工作，指导各地做实做细脱贫攻坚工作，以扎实的工作成效和务实的工作作风接受国家和省脱贫攻坚年度考核，确保进入全省第一方阵。三是做好日常管理文章。加强作风建设，着力整治“怕、慢、假、庸、散”突出问题。每季度对各科室进行打分排名，排名后两位的科室负责人在党组会议上作检讨，连续两次排名末位的科室取消年度评先评优资格。完善管理制度，严格工作纪律，以制度建设和纪律约束倒逼“五型”机关建设的责任落实、工作落实。

市“五型”政府建设领导小组办公室编

电话：8392217

电子邮箱：gzswxzfb@163.com