

# 在县政府全体会议上的讲话

(2018年12月7日)

县委副书记、县长 陈黎

同志们：

经请示县委同意，县政府研究决定，今天召开县政府全体会议，主要任务是深入贯彻落实省、市政府全体会议精神，全面分析今年以来政府工作情况，强力推动年终收官工作，谋划思考新一年工作，并对来年“五型”政府创建进行动员部署。

刚才，书面通报了《县政府工作报告》、脱贫攻坚等十大硬仗、今年40件民生实事完成情况，焕铁副县长就我县“五型”政府建设工作方案作了说明，各副县长就分管的相关工作进行了具体部署，纪委陈珉书记就转变干部作风、建设“五型”政府作了一个很好的讲话，我完全同意，请大家务必抓好落实。下面，我讲三方面意见：

## 一、实事求是，客观分析今年工作

今年以来，在市委、市政府及县委的坚强领导下，全县政府系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神，紧紧围绕年初目标，凝心聚力，攻坚克难，全县经济社会保持平稳发展，呈现出五个特点。

**一是经济运行更稳健。**前三季度，全县主要经济指标增速基

本达到预期，其中，全县生产总值按可比价增长 9.3%、全市排名第 7，财政总收入同比增长 15.6%、全市排名第 5，税收占财政总收入比重达 91.6%、全市排名第 3，一般公共预算收入同比增长 10%、全市排名第 4，总体呈现稳中向好的发展态势。

**二是脱贫攻坚更深入。**紧盯“一收入两不愁三保障”要求，优化“项目池”“资金池”管理制度，整合扶贫资金 8.21 亿元，安排项目 5610 个。新建产业扶贫基地 53 个，建成农业产业扶贫基地 399 个，覆盖全部行政村，联结贫困户 7970 户。易地扶贫搬迁入住 1236 户 6298 人，采取“1+X”危改补助和保障房方式解决住房问题 6605 户。选派“大村长”304 名，尽锐出战，全面实行脱贫攻坚“一边倒”。成功争取传化集团、碧桂园等一批大企业对接帮扶力量，进一步凝聚脱贫攻坚社会合力。

**三是产业发展更优质。**工业产业方面，抢抓新一轮沿海产业转移重大机遇，全面出击。1-11 月，签约项目 26 个，签约资金 56.25 亿元，成功引进碧桂园绿色建筑产业装配基地、泾线电子、豆豆（创豪）智能芯片、汇晨电子等亿元以上项目 17 个，开工 20 个，投产 11 个。军民融合产业方面，实现破题迈进，正式获批省军民融合产业基地，12 月 18 日将在我县举办军民融合发展（兴国）高峰论坛暨军民融合产业招商会。现代农业方面，新建规模蔬菜基地 37 个，全县设施蔬菜 1.2 万亩，并代表全市顺利承办中国蔬菜产业现场观摩会。文旅产业方面，成功举办了国家级文艺活动——第十一届中国民间艺术节，进一步唱响了兴国山

歌，打响了兴国文化品牌。

**四是深化改革更有力。**深入推进“放管服”改革，开展了行政审批许可相对集中改革试点，行政审批事项精简率达53.3%；深入推行“一窗式”改革，“互联网+”政务服务稳步推进，167项行政审批事项全部网上审批。“最多跑一次”事项达80%以上，办事堵点更少，行政效能更高。持续“降成本、优环境”，着力打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境，为企业解决困难问题65个，兑现两税奖励1546万元。

**五是民生事业更扎实。**坚持一手抓发展、一手抓民生，让改革开放成果更惠及于民。县第四幼儿园和特殊教育学校顺利开学，体育公园实现社会化运营，文化艺术中心投入使用。230所标准化村卫生计生服务室开工建设，“四道保障线”（含特殊门诊慢性病）报销8.86万人次，医疗支出达2.3亿元，个人自负比例降为9.28%。全力抓好了中央环保督察“回头看”信访件反映问题的整改，大力整治“四尘三烟三气”，城区空气质量有效改善。以压倒性态势开展扫黑除恶专项斗争，有力维护了全县平安有序稳定的社会环境。

在各项任务繁重交织、多重压力挑战叠加的情形下，能取得这样的成绩，确实非常不易。这主要得益于县委的坚强领导、科学决策，得益于全县上下凝心聚力、担当实干，应该说吃了不少苦、流了不少汗，一步一个脚印，踏踏实实干事，作出了重要贡献。这也说明我们的干部是能干事、干得成事的。但是在肯定成

绩的同时，不容忽视的是，我们还存在不少问题：

**一是发展动力不足。**从数据上看，我们有几项主要经济指标在全市排名靠前，但整体而言，我们的发展短板依然明显，后劲乏力。一、二季度，得益于房地产较活跃、烟厂税收提前入库，财政总收入分别增长 35.3%、25.1%。但因增长点单一、行业发展不平衡，三季度增速降至 15.6%。前三季度，全县工业用电量 16440 万千瓦时，同比下降 4.26%，增速列全市第 15 位。规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、实际利用外资、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入等 6 个指标增速均未达到年度计划目标。其中，固定资产投资增速由一季度的 15% 放缓至目前的 11.8%。社会消费动力不足，社会消费品零售总额增长 10.6%，离年度目标差距较大。

**二是投资拉动不力。**受经济下行、需求疲软、投资信心不足、体制机制调整等因素影响，招商引资考察洽谈企业投资较为谨慎，短期内难以实现项目落地和实质开工。全县规模以上工业企业虽有 89 户，但多数生产规模小、科技含量和附加值不高，效益和增长后劲不足。同时，受中美贸易摩擦、流动资金紧张等因素影响，部分企业销售市场低迷，库存压力大，产能难以全部释放，有的企业甚至减产、停产，对经济发展的支撑作用不强。“六大攻坚战”重点工程项目总体进度缓慢，有的项目规划审批可研等前期耗时太久，标后管理不规范、施工力量不足，85 个重点项目仅完成年度投资任务的 31.2%，落后时序进度 43.8 个百分点，

还有 24 个项目仍处在前期阶段。金融机构存贷比为 60.16%，全县工业投资贷款占全部贷款余额比重不到 5%。

**三是多项工作滞后。**今年以来，全县多项工作频繁被上级通报、约谈、批评。比如，年初森林防火火情频发，被市政府约谈；农村生活垃圾专项治理工作，在全省第二次“回头看”中被通报问题突出、成效较差，被省委农工部、省住建厅约谈；因 2017 年结余结转扶贫资金 2000 多万元，被省扶移办、农业厅、财政厅三部门约谈；环境污染防治方面，出境断面水质降类、城区 PM2.5 居高不下，治理成效有限；三僚风水文化景区被省旅发委严重警告；信访维稳工作连续几个月被市里通报，为此赖书记和我还向炳军书记、文明市长作了深刻检查；扫黑除恶工作因战果不佳，线索成案率不高、群众知晓率不足，被市委约谈，等等。这些都充分说明我们工作中存在的差距还不少。

分析这些问题，虽有客观因素影响，但主观原因占主导：

**1. 责任意识弱、担当差，务实不足。**我们有一些部门的同志缺少甘于担当的态度、敢于担当的行动、善于担当的能力。一是小我格局严重。抓工作往往是从本部门利益考虑，没有站在全县的角度去谋划，遇到问题习惯性两手一推——“对不起，这个是政府的事，我们做不了”，不是尽职尽责为政府分忧，而是想方设法为本部门解难。一项工作的方案拿过来征求意见，只要涉及本部门的责任，不管大事小事能划掉就划掉，不管是不是自己职责范围，都有一大堆理由撇清关系。二是荣辱观念缺位。有的部

门工作完全没有应有的要求和标准，对于政府布置的工作只强调“我在干、很难干”，从来不问“给谁干、怎么干”，习惯轰轰烈烈走过场，从来不管效果怎么样，一味单纯地应付过关、敷衍了事，大多数工作都是“要我干”，而不是“我要干”，留痕作业严重，缺少应有的集体意识和起码的荣辱观念。比如，农村生活垃圾专项治理工作，很多乡镇开个会，拉几个人，工作就算布置了，做得好不好、怎么做，根本不关心、不上心，省委农工部第二次“回头看”暗访组暗访东村乡、江背镇时，仍然有垃圾清理不及时、不到位，工资发放不到位的现象。三是内生动力不足。我们很多同志，习惯于被工作推着走，而不是推着工作走，对老问题办法不多、对新问题预估不足，对难点、堵点、节点问题缺乏深入研究的毅力，缺乏解剖麻雀的方法，攻坚克难的意识不强，锐意创新的勇气不够。比如，信访维稳问题，今年以来，我们的赴京、赴省非访数量居高不下，初信初访也呈迅速增加趋势，县信访局就没有很好地去分析问题提出对策，有的乡镇还存在“多一事不如少一事”心理，事实上，好多问题在初信初访阶段就可以化解，非得小事拖大，大事拖炸。

**2. 工作要求高、难度大，能力不及。**面对日益繁杂的工作任务，我们的部门单位六神无主、束手无策，缺乏攻坚克难的能力和素质。一是学习能力不足。我们的干部自我学习、勤于学习和主动学习的意识非常差，潜意识里有“吃老本”的思想，对新时期新工作新知识学得不透、摸得不准，没能很好地统筹兼顾工作

与学习的关系，能力和素质跟不上工作要求。比如，有些部门对违规以地融资抵押整改政策理解不深，导致整改措施出现偏差，给后续整改带来不少阻力。二是统筹能力不强。对工作的全面统筹调度不够，顾此失彼，工作效果不明显。比如，在脱贫攻坚“一边倒”的情况下，有的部门业务指导不足，导致瑞兴于快速交通走廊等项目建设因用地规划调整等问题，停滞不前。三是操作能力不强。对工作的思考、谋划不足，借鉴不够，探究不深，导致解决难题的办法不多，完成交办任务质量不佳。比如，防范政府债务风险工作，相关部门没有主动谋划，深入剖析工作痛点，资金盘子迟迟拿不出来，导致这项工作全市排名靠后。

**3. 部门管理松、效率低，运行无序。**一是“头雁效应”不显。所谓头雁，就是部门的主心骨，干部心中的领头羊。但我们有些部门的负责同志抓工作无心无意、抓管理杂乱无章。“拉高标杆、向我看齐”的思潮没有涌动起来，凝心聚力干事创业的“头雁效应”不明显。二是规则意识较差。有的部门对非常严谨的工作马虎对待、敷衍对付。干起工作来经常打乱仗，不立规则、不守规则、违背规则的现象比较普遍。比如，有的部门连最基本的收发文规则都没有；在资金拨付方面，有的连程序都还没走完，资金就已经拨付。作为政府部门都不按规矩办事，怎么要求群众遵纪守法。三是团队意识缺乏。我们很多工作都需要部门之间沟通配合，但有的部门团队意识缺乏，习惯“各自为政”，导致工作难以推进、效率低下。比如，今年上半年，城区PM2.5连续多个月

居高不下，全省排名靠后，归根结底还是部门之前配合不力的问题，甚至有的部门还简单地认为环保的问题就是你环保局的事，跟自己没有关系。

## 二、开足马力，全力冲刺最后一月

2018年，仅剩20来天时间，各项工作都已进入倒计时。我们要对标对表年初目标，吹响冲锋号，发起总攻势，坚决打好“收官战”。重点交好“六本账”：

**1. 交好脱贫攻坚账。**下个月初开始，省里就要组织一年一度的脱贫攻坚成效考核，能否在考核中顺利过关并取得好成绩，实现年初定下的“基本实现脱贫摘帽”目标，此时此刻，我们再无回旋余地，唯有全力以赴放手一搏，扎实做好各项迎检准备工作。一要加快资金拨付。各乡镇区、各责任单位必须拿出超常措施，倒排工期，加班加点，保证质量，加大项目推进力度，并及时组织项目验收，12月20日前必须完成资金拨付。二要加强沟通协调。各乡镇区、各单位要严格对照41项考核内容和责任分工，全面查缺补漏，迅速增补措施，尽快完成扫尾工作。同时，有关行业扶贫牵头部门要主动加强与上级部门的沟通对接，最大限度取得上级的理解与支持，打好感情牌，确保省检顺利过关。三要提前谋划布置。各乡镇区、各单位要全面谋划好明年的工作任务。精心对照脱贫要求计划好2019年实施的项目，提前做好项目评估预测，抓好前期准备工作；要结合本乡镇实际情况，明确工作重点、重心，做好工作计划，制定科学具体的时间表、线路图，



确保工作有序开展。

**2. 交好环保问题整改账。**今年6月，我们接受了中央环保督察“回头看”，11月29日开始省环保督察组在赣州开展为期24天左右的专项督察，并下沉到县一级。从以往迎检经验和目前掌握的情况来看，环保督察的要求越来越高，问责也越来越严。能否顺利通过这场期末大考，我们必须认真备考、积极应考。一要齐心协力抓迎检。需要反复强调的是，要始终树立大环保理念，所有职能部门单位都要履职尽责，密切配合，主动负起该负的那份责，顶起该顶的那片天，真正把迎接督察的各项准备工作做实、做细、做到位。二要铁心硬手抓整改。对中央环保督察“回头看”反馈的共性问题，要建立常态长效的工作机制，出台的整改措施既解决当前，又管到长远。对转办14件信访件要逐项整改、严格验收，环评、水保等指标要全面到位，哪怕有一项不达标都不能销号，宁可牺牲眼前利益，绝不放弃原则底线。对于这次省督察转办的信访件，要做到快速反应，迅速整改，拿出让群众看得见的整改措施，最大限度消除重复投诉举报。同时，对涉及的违法违规行为，该问责的问责，该追究的追究，决不搞下不为例、网开一面。

**3. 交好主攻工业三年翻番账。**今年是主攻工业三年翻番的最后一年，我们要按照市委的决策部署对标对表。要用心做好年终企业帮扶工作，以优质服务为企业排忧解难，为企业抢抓生产良机创造有利条件和宽松环境。要加快推进汇晨电子、松田利华项

目建设，确保在全市流动现场会前开工投产。通过共同努力，全县工业固定资产投资力争达到70亿元、规模以上工业增加值增速达到9.4%；力争规模以上工业主营业务收入和利润分别达到140亿元、7亿元。县工信局要认真研究，拿出补短板措施和应急预案，确保各项工作加速推进；县统计局要及时了解兄弟县市数据上报情况，加强与上级主管部门的沟通汇报，确保主要经济指标速度不减、位次不降，其他指标不在后三名、不会被约谈。

**4. 交好六大攻坚账。**从目前数据、排位来看，只有新型城镇化攻坚战情况较好，其余都不容乐观。能否扭转被动局面、体现工作成效，关键还是要在项目上见分晓，必须抓住最后时机，作出“最后一搏”。各指挥部、各攻坚责任单位要加强统筹协调，围绕攻坚目标，紧扣时间节点，抢抓晴好天气，督促施工方全力调配施工力量，上足人员机械，全力以赴加快项目进度，集中力量解决制约项目进度的突出问题，确保“六大攻坚战”取得较好名次。

**5. 交好年终综合考核账。**辛辛苦苦又一年，一年就看年底前。各乡镇、各部门单位要全面盘点各项目标任务完成情况，认真做好迎接上级综合考评的各项准备工作。尤其是对列入省、市高质量发展综合考评体系的各项指标，要加大跟踪监测力度，准确预判指标在省、市中的排名。对进展较好、排名靠前的，要进一步巩固提升，确保位次不下滑；对差距较大、排名靠后的，要抓紧增补措施、迎头赶上，确保位次往前移。

**6. 交好干部好风貌锻造账。**今年以来，我们开展了“转作风、提效率、优环境”专项行动，大力整治政府系统“怕、慢、假、庸、散”等作风顽疾，全县政府系统干事创业、攻坚克难的动力更足、干劲更高，精神面貌明显提升。临近年关，时间紧、任务重，各种督查考核纷至沓来，压力剧增，容不得半点松懈。越到这个时候，越能检验干部作风，越能展现政府形象。全县上下要提振精气神，真正把群众想干的事作为政府要干的事，使政府在干的事成为群众支持和参与的事，让政府干成的事成为惠及群众的事，全面提升人民群众的幸福感和获得感。

### **三、未雨绸缪，科学谋划来年工作**

新的一年，政府工作要以脱贫攻坚为统领，把握步调节奏，分清轻重缓急，打好提前量、提高机动性，努力保持经济社会平稳健康发展。

**1. 决胜脱贫攻坚。**脱贫攻坚已经到了决战决胜阶段，必须咬紧牙关、攥紧拳头、尽锐出战“一边倒”，把工作氛围、工作状态调到极致，拿出破釜沉舟的决心，背水一战的毅力，确保如期实现“脱贫摘帽”目标。一方面，紧盯短板补课。要聚焦“两不愁三保障”、贫困村退出9大指标体系和贫困县摘帽“三率一度”，对标对表、举一反三，着力抓好各类问题的整改、各项工作的“补课”，全面夯实脱贫攻坚基础。另一方面，聚焦核心提升。要围绕贫困户增收这个核心，进一步完善产业扶贫措施和利益联结机制，抓好就业“扶贫车间”“九员三岗”等平台的开发

建设，坚决纠正浅联结、虚联结、假联结等形式主义、官僚主义问题，确保产业扶贫落实到户、精准到人。同时，要充分利用户长会、屋场会，加强对贫困群众的感恩教育，提升群众对脱贫攻坚的认可度和满意率。

**2. 做强产业龙头。**坚持问题导向，重点在培育电子信息、军民融合、文化旅游龙头企业、领军项目上下功夫。**工业发展方面。**要立足现有的产业基础，以电子信息首位产业为发展方向和功能布局，积极打造沿海电子信息产业转移重要承接地、京九沿线电子元器件生产基地。要全力打好省级军民融合产业园这块“金字招牌”，在已经洽谈的飞艇基地、嘉陵摩托车生产线等项目的基础上，力争落地2家以上军转民、民参军或军民结合的大项目，着力打造军民融合产业的“航空母舰”。**农业产业方面。**要坚持因地制宜、因势利导的原则，既不盲目跟风“一窝蜂”，又不各自为战“不看路”，以油茶、脐橙、蔬菜为主导产业，带动灰鹅、肉牛等特色农业产业深度开发，大力推动扶贫产业全产业链发展，着力培育引进一批龙头企业和新型农业经营主体，有效促进农业产业转型升级。**红色旅游方面。**要围绕“苏区干部好作风”定位，整合全县红色文化资源，立足江西，放眼全国，打造“模范兴国”红色旅游品牌。找准我县红色旅游发展方向，精心谋划，推出一批集研学旅行、体验旅游、休闲旅游于一体的红色文化旅游景区，带动我县红色旅游加快发展。

**3. 用好市场手段。**受政策性降费减税、政府化债力度加大

影响，明年在发展投入上将捉襟见肘，有限的资金只能用于保运转、保民生、保三大攻坚战。因此，要盘活城乡资源，创新融资模式，想方设法引入社会资本，在无米之际做出一锅热腾腾的“米饭”。比如，园区基础设施建设和标准厂房，环保设施上的污水处理、垃圾焚烧发电等项目，都可以运用市场化手段，引进社会资本来经营，既可缓解财政压力，又能获得持续效益。

**4. 稳妥推进改革。**一切发展的难题，都必须用改革的手段来解决，通过改革释放发展新活力、经济新动能。明年，要突出推进三项改革：**一是机构改革。**科学配置机构职责，重新规范部门设置，着力构建系统更加完备、工作更加规范、运行更加高效的政府体系，全面提高政府治理能力和管理活力。**二是园区体制改革。**大力推行“管委会+平台公司”“开发区+主题产业园”的管理体制和运营模式，全面落实“亩均论英雄”、集群式“满园扩园”行动，让开发区产生“造血”功能，逐步实现自主经营、自主建设、自主开发。**三是城投公司改革。**要走市场化和公司化发展方向，启动人事制度和薪酬制度改革，转换经营机制，扩充经营范围，提高可持续融资、投资、建设能力，实现从融资平台向开发建设实体的根本转变。

**5. 打造最优环境。**为打造“四最”营商环境，加快企业尤其是民营企业的发展，我们要持续在以下三方面着力：**一是持续深入开展“降成本优环境”专项行动。**要不折不扣执行好国家减税政策，让企业发展充分享受政策红利。同时，要充分发挥好各类

信贷担保平台作用，帮助企业解决融资难、融资贵问题。二是持续深入推进“放管服”改革。大力精简行政审批事项，大幅压缩审批时限，全面提升行政效能。要大胆尝试、积极探索，通过大力推行“网上办”“掌上办”，真正让群众少跑腿、让信息多跑路。三是持续优化企业帮扶。甘当服务企业的“店小二”，做好评审供地、水电报装、规划建设报建等工作“一站式”全程代办，为项目推进提供“保姆式”服务，全力推进项目落地落实。同时，要深化金融、科技帮扶措施，切实为企业解决融资难、技改难问题，助推企业转型升级。

**6. 构建“五型”政府。**围绕“十破十立”总体目标，坚持对标对表、以上率下、常态长效，建设“五型”政府。一是要旗帜鲜明讲政治，构建忠诚型政府。要主动服从服务于大局。凡是县委、县政府定了的事情，必须不折不扣落到实处。二是要解放思想创特色，构建创新型政府。要积极向身边的榜样学习，比如脱贫攻坚可以学瑞金，力争干出工作成效和特色。三是要敢于担当善作为，建设担当型政府。该拍板的要敢于拍板，该负责的要敢于负责，决不推诿逃避、问题上交。要鼓励干部敢干实干，营造崇尚实干、敢于担当的氛围。四是要提高服务效率，构建服务型政府。要让企业和群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”，争取做到“一次不跑”“一网通办”，让群众和企业办事像“网购”一样方便快捷。五是要永葆清廉本色，构建过硬型政府。要坚持把纪律和规矩挺在前面，重拳整治侵害群众利益的不正之风和腐败

问题，从源头上减权限权、规范用权，让清正清廉清明成为全体政府工作人员的鲜明底色。

同志们，年关在即，形势逼人。请大家拿出与时间赛跑、与问题对决、与困难较量的精气神，全面掀起“五型”政府建设高潮，努力推进政府各项工作落实，让发展有实实在在的新变化，让群众有实实在在的获得感！