

000002

# 中共江西省委办公厅文件

赣办发〔2022〕1号



## 中共江西省委办公厅 江西省人民政府办公厅 关于印发《江西省全面深化改革攻坚行动 方案（2022—2024年）》的通知

各市委、市人民政府，省委各部门，省直各单位，各人民团体：

《江西省全面深化改革攻坚行动方案（2022—2024年）》已经省委、省政府领导同志同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共江西省委办公厅

江西省人民政府办公厅

2022年1月15日

（此件发至县委、县政府）

# 江西省全面深化改革

## 攻坚行动方案（2022—2024年）

为深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深化落实习近平总书记关于全面深化改革的重要论述和视察江西重要讲话精神，按照省第十五次党代会部署要求，大力实施全面深化改革攻坚行动，在更高起点上推进我省改革走深走实，充分发挥改革在全面建设社会主义现代化江西中的突破性、先导性作用，制定本方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力弘扬伟大建党精神，从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧和力量，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持目标导向、问题导向、效果导向，坚持敢为人先、先行先试，坚持系统集成、协同高效，聚焦制约我省高质量跨越式发展的体制性障碍、机制性梗阻、利益性藩篱，以“作示范、勇争先”的奋斗姿态和“敢碰硬、勇突破”的担当实干，大力实施全面深化改革十大攻坚行动，着力推动改革和发展深度融合、高效联动，为携手书写全面建设社会主义现代化江西的精彩华章提供强大动力。

## 二、攻坚目标

一年全面铺开。2022年，十大改革攻坚行动具体实施方案全面推出，改革攻坚举措全面实施，各方面改革积极性全面调动，一些发展堵点痛点难点问题得到有效解决。

两年重点突破。2023年，十大改革攻坚行动深入推进，重要领域和关键环节改革取得重大突破，形成一批在全国叫得响、有影响力的江西改革品牌。

三年整体提升。2024年，十大改革攻坚行动持续深化，各领域各方面探索创新形成的制度成果更加成熟定型，构建与全省高质量跨越式发展相适应的长效机制。

## 三、行动任务

### （一）优化营商环境改革攻坚行动

攻坚目标：对标长三角、粤港澳大湾区营商环境标准，大力实施优化营商环境“一号改革工程”，全面打响“江西办事不用求人、江西办事依法依规、江西办事便捷高效、江西办事暖心爽心”营商环境品牌，打造市场化法治化国际化的一流营商环境，争当全国政务服务满意度一等省份。

攻坚举措：

1. 聚焦“优化市场环境”深化改革。加快建设高标准市场体系，深化要素市场化配置改革。全面实施市场准入负面清单制度，确保“非禁即入”落到实处。推动公平竞争审查全覆盖。深化中介市场服务机制改革。深化政府采购和招投标改革，推进全

流程电子化招投标。深化“证照分离”改革，推进“照后减证”。

2. 聚焦“优化政务环境”深化改革。深化“五型”政府建设。深入推进权责“清单化”、政策“透明化”、服务“标准化”、办事“便利化”。深化“一门、一窗、一网”集成审批服务和“一次不跑”改革，全面推广一件事一个标准“无差别办理”。推进政务服务数字化改革，加快数据共享应用，推行“一件事一次办”，完善“赣服通”“赣政通”等平台功能。构建亲清新型政商关系，健全常态化政企沟通机制，完善惠企纾困机制，确保政策红利“应享尽享”、普惠性政策“免申即享”。健全营商环境评价机制。

3. 聚焦“优化法治环境”深化改革。健全法治制度，规范执法司法行为。推进社会信用体系改革，全面推广“双随机、一公开”监管，全面推行市场经营活动轻微违法行为免罚制度，完善信用监管、智慧监管，做到监管既“无处不在”又“无事不扰”。加强诚信政府建设，防范和纠治“新官不理旧账”问题。健全非公有制企业诉求办理机制。

4. 聚焦“优化开放环境”深化改革。深入推进江西内陆开放型经济试验区改革。健全复制推广自贸区成功经验机制。加快国际贸易“单一窗口”改革，深化口岸“三同”改革试点，推广进口货物“船边直提”、出口货物“抵港直装”，不断提升贸易投资便利化水平。

## （二）深化科技体制机制改革攻坚行动

攻坚目标：坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康等“四个面向”战略导向，全面增强科技创新驱动力，推动综合科技创新达到全国中上游水平，优势特色产业创新能力和国内影响力明显提升，创新江西建设取得突破性进展。

攻坚举措：

1. 紧扣打造高能级创新平台深化改革。健全创新平台建设管理机制，深入推进鄱阳湖国家自主创新示范区建设，加强资源集聚和优化整合，着力创新体制机制，力争在政策先行先试方面取得突破。

2. 紧扣重大科技项目立项和组织管理方式创新深化改革。探索建立新型项目组织模式，推广“揭榜挂帅”“赛马制”等制度，探索推行“项目经理人制”试点，完善财政科研项目资金管理制度，推进科研项目经费“包干制”改革。

3. 紧扣推动创新链、产业链、资金链、政策链深度融合深化改革。加快构建“政产学研用金”结合、上中下游衔接、大中小微企业协同的创新机制。集聚财政、金融、社会资本等各类创新资源，推进科技金融融合发展政策创新与推广。完善科技成果评价机制，深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革。

4. 紧扣建设高水平创新队伍深化改革。完善科技人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等机制，健全人才产业园管理运

行机制，建立有利于青年科技人才脱颖而出的机制。

5. 紧扣营造良好创新生态深化改革。探索科研行业主管部门“一揽子授权”管理制度，完善知识产权管理和保护制度，建立科研诚信等级评价和结果应用制度。

### （三）深入实施国资国企改革创新攻坚行动

攻坚目标：推动全省国有资本布局 and 结构更加优化，国有企业活力、创新力、竞争力、贡献力、抗风险能力显著增强，提升打造国企改革“江西样板”。

攻坚举措：

1. 围绕优化国有经济布局推进改革。强力推动重要产业领域国有企业集团层面战略重组，形成一批有重要影响力的龙头企业。

2. 围绕壮大投资运营平台推进改革。深化国有资本投资运营公司改革，做优做强做大省属国有资本运营平台。集中资源打造若干家大规模引领性产业投资平台，带动形成一批高水平、专业化国有资本投资运营公司。

3. 围绕健全市场化经营机制推进改革。省市县国有企业全面建立现代企业制度，全面深化内部三项制度改革，完善以鲜明业绩为导向的省属国有企业领导人员考核管理制度。

4. 围绕完善国资监管机制推进改革。健全以管资本为主的国有资产监管制度，省属市属经营性国有资产实现集中统一监管。统筹纪检监察、巡视监督、审计监督和出资人监督等力量构建大

监督机制，建立全方位国资国企在线监管系统，切实强化对资本的有效监管。

#### （四）深化乡村振兴体制机制改革攻坚行动

攻坚目标：农业农村改革“扩面、提速、集成”，城乡融合发展政策和制度框架更加健全，农村基本经营、农村土地、乡村治理和农业支持保护等制度更加完善，打造新时代乡村振兴的样板之地。

攻坚举措：

1. 巩固和完善农村基本经营制度。深化农村承包地“三权分置”改革。健全农业社会化服务网络，完善小农户与现代农业发展有机衔接机制。巩固提升农村集体产权制度改革成果。

2. 深化农村土地制度改革。实施农村宅基地制度改革三年行动，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。

3. 推进农业供给侧结构性改革。健全现代农业产业、生产、经营体制机制。深化“藏粮于地、藏粮于技”战略，完善农产品供给保障机制，抓好种业振兴和耕地保护，巩固粮食主产区地位。探索一二三产业融合发展有效模式，打造一批现代农业示范区。

4. 完善农业支持保护制度。完善土地出让收益使用制度，逐步提高用于农业农村投入的比例。完善“财政惠农信贷通”工作机制，健全农业保险政策。

5. 健全城乡融合发展机制。推进国家和省级城乡融合发展试验区改革，打通城乡要素市场化配置体制机制障碍。加快农村现代物流体系建设，全力打造全省城乡冷链物流骨干网，构建“互联网+第四方物流”供销集配体系。完善农村人居环境整治机制。持续推进农村移风易俗改革，深化惠民绿色文明殡葬改革。健全分层分类社会救助机制。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

#### （五）打造美丽中国“江西样板”改革攻坚行动

攻坚目标：全面深化国家生态文明试验区建设，美丽江西建设纵深推进，生态环境质量巩固提升，资源能源利用效率不断提高，生态产品价值实现机制建设走在全国前列，努力打造全面绿色转型发展的先行之地、示范之地。

##### 攻坚举措：

1. 构建碳达峰碳中和战略推进和落实机制。全面推动工业、能源、交通运输、城乡建设等重点领域结构调整和体制机制创新。创新绿色低碳政策和市场机制，加快形成减污降碳的激励约束机制。建立健全碳汇激励和碳普惠参与机制。完善能耗总量和强度双控制度，健全重点领域能效标准。

2. 健全现代环境治理机制。完善生态环境管理机制，严格落实生态环保责任，深化生态环境保护督察。完善长江经济带保护治理、地方环境标准、生态环境保护综合执法等机制，建立高质量生态环境监测监管网络，健全多污染物协同控制和区域协同治



理机制，健全生态环境公益诉讼制度。

3. 完善生态产品价值实现机制。全面构建生态产品价值核算评估机制。健全生态产品市场交易机制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。创新绿色金融服务模式，打造“江西绿色生态”区域公用品牌，构建具有江西特色的生态产品标准体系。

4. 健全生态保护与修复制度。完善国土空间规划，强化国土空间用途管控。构建以国家公园为主体的自然保护地机制。完善山水林田湖草沙综合治理体系和矿山生态修复制度。创新流域综合管理制度。强化河长制湖长制，打造林长制升级版。完善生态保护补偿制度。探索创新第三方治理等污染防治模式。

#### （六）健全完善民生保障制度改革攻坚行动

攻坚目标：以破解就业岗位、托幼儿园位、上学座位、医疗床位、养老点位、停车车位、如厕厕位等人民群众“急难愁盼”问题为突破口，完善公共服务政策制度，全面建设幸福江西，推动共同富裕取得明显的实质性进展。

攻坚举措：

1. 健全保障“就业岗位”机制。构建便捷高效的就业创业公共服务机制，完善新产业新业态新商业模式领域就业创业机制，完善重点群体和就业困难人员帮扶机制，完善职业技能培训制度，促进就业“量”的扩大和“质”的提升。大力实施中等收入群体增收行动，完善收入分配制度和工资合理增长机制。

2. 健全保障“托幼园位”机制。完善托育机构登记、备案制度，建立托育机构质量评估标准，健全卫生健康、消防等安全管理制度，完善普惠性学前教育发展保障机制。

3. 健全保障“上学座位”机制。深化基础教育综合改革，优化城乡基础教育学校布局，推进教育评价改革，完善“双减”长效机制。

4. 健全保障“医疗床位”机制。深化医疗医保医药三医联动改革，鼓励建立患者综合服务中心（窗口）新模式，完善“智慧医院”等群众就医管理新平台，创建国家及省级区域医疗中心，深入推进紧密型县域医共体改革。

5. 健全保障“养老点位”机制。构建完善居家、社区、机构等养老服务机制，深化公办养老机构改革，深入推进“党建+农村互助养老服务”改革，推动养老事业和养老产业协同发展。

6. 健全保障“停车车位”机制。加强停车设施统筹规划，创新停车场位建设模式，完善停车场管理运营市场化机制，探索“智慧停车”管理模式。

7. 健全保障“如厕厕位”机制。深入推进“厕所革命”，厕所建设改造与保障供水和污水处理同步推进，与公共服务建设等一体化推进，健全完善长效管护机制。

#### （七）深入推进市域社会治理现代化改革攻坚行动

攻坚目标：共建共治共享的市域社会治理格局基本形成，“红色文化+社会治理”机制形成品牌，一流的社会治理目标基

本实现，和谐江西建设迈上新台阶。

攻坚举措：

1. 积极构建市域红色治理机制。加强党建引领，充分发动和依靠群众，促进红色基因根植于社会治理，提升共建共治共享整体水平。

2. 完善社会矛盾纠纷预防化解机制。全面落实新形势下重大决策社会稳定风险评估制度，提升从源头上防范化解社会矛盾风险工作质效。分层级推进综治中心实体化建设和等级化创评，依托市县两级综治中心建设“矛盾纠纷多元化解中心”，健全矛盾纠纷多元预防化解综合机制。

3. 完善城乡社会治理和服务体系。推动社会治理重心下移、力量下沉、政策下倾，强化网格化科学规范管理，提升专兼职网格员队伍能力水平。健全城乡社区治理机制。强化社会治理大数据平台建设应用，加快推进“雪亮工程”和智能安防小区建设，完善智能化社会治理体系。

#### （八）深化人才发展体制机制改革攻坚行动

攻坚目标：深入实施人才强省战略，具有竞争比较优势的人才引进培养机制、管理评价机制、使用激励机制更加完善，努力把江西建设成天下英才的重要首选地。

攻坚举措：

1. 健全人才引进培养机制。深入实施具有竞争力的高层次领军人才引进培养计划，优化升级省级“龙头”人才工程。完善优

秀青年人才全链条培养制度，在各类人才项目中加大青年人才入选比例。深入推进省高层次人才产业园建设，打造更多高能级人才创新创业平台，优化人才服务保障机制。

2. 健全人才管理评价机制。完善人才编制使用、薪酬管理、科研经费管理等制度。引导鼓励事业单位建立岗位动态管理机制。健全以质量、贡献、绩效为导向的人才评价机制，深化职称“放管服”改革，进一步向医院、科研院所、企业等单位下放职称评审权，拓展职称评价领域，完善评审改革绿色通道。探索组建省人才发展集团，发挥市场在人才资源配置中的决定性作用。

3. 健全人才使用激励机制。建立以信任为基础的人才使用机制，推行首席专家负责制。持续开展省高层次人才服务团选派工作，畅通高校、企业与党政机关之间人才交流通道。

### （九）深化文化体制改革攻坚行动

攻坚目标：坚持创造性转化、创新性发展，推动文化管理体制持续完善，现代公共文化服务体系加快形成，文化产业发展体制机制更加健全，建设更具创造力、创新力、竞争力、影响力的文化强省。

攻坚举措：

1. 完善文化管理体制机制。构建党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门分工负责、社会力量积极参与的文化强省建设工作机制和大文化发展格局。统筹全省各级各类媒体资源，构建全媒体传播、网上网下一体、内宣外宣联动的主

流舆论格局。理顺市县两级出版、版权和电影行业管理体制机制。探索建立文明村创建与乡村振兴有效衔接机制。创新文艺精品创作资助扶持机制和全链条推进机制。

2. 健全现代公共文化服务体系。创新社会力量参与公共文化服务方式，完善县级以下基层公共文化设施社会化管理运营机制，加快构建城乡一体、区域均衡、人群均等的现代公共文化服务体系。

3. 健全现代文化产业和市场机制。完善国有文化资产监管体制机制，推进省直有关单位经营性国有文化资产集中统一监管。推进文化产业和旅游产业融合发展体制机制改革，构建全域一体的文化和旅游产业发展新格局。健全“1+N”文化经济政策。

4. 深化红色基因传承长效机制建设。建立红色资源名录制度，建设全省红色资源数据库，完善红色资源保护利用管理机制，完善红色教育培训管理办法，构建红色基因传承联动工作格局，推动红色基因传承示范区建设迈出坚实步伐。

#### （十）深化一体推进“三不”体制机制改革攻坚行动

攻坚目标：纵深推进全面从严治党，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，为勤廉江西建设提供有力制度保障，推动全省政治生态更加风清气正、健康向上。

攻坚举措：

1. 推动不敢腐、不能腐、不想腐统筹联动。贯通查办案件后半篇文章，深化以案促改、以案促建、以案促治，完善修复政

治生态、堵塞制度漏洞、强化监督管理、推动止损挽损等工作机制。

2. 强化“不敢腐”的震慑。重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，坚持受贿行贿一起查，加强对新型腐败、隐性腐败问题整治。

3. 扎牢“不能腐”的笼子。促进党内监督和其他各类监督贯通融合，加强金融、国企、高校、政法以及开发区、工程建设、粮食购销等重点领域监督机制改革和制度建设。

4. 增强“不想腐”的自觉。构建“勤廉江西”文化阵地，用好江西宝贵的红色资源，加强党员干部理想信念、根本宗旨和光荣传统教育，深化清廉家风建设，健全警示教育机制。

5. 完善保障机制。构建“三不”一体推进“1+N”制度框架，完善一体推进不敢腐不能腐不想腐机制及若干配套制度。

#### **四、工作要求**

（一）提高政治站位。各地各部门要把贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的重要论述和视察江西重要讲话精神作为检验政治站位、政治方向、政治担当的重要标尺，自觉对标对表党中央改革决策部署，结合工作实际，系统谋划、大胆探索、勇于突破、压茬推进，努力推动改革攻坚势如破竹、取得实效。

（二）加强组织领导。省委深改委负责全省改革攻坚行动的组织领导，定期听取汇报，研究重大问题。省委各改革专项小组负责推进本领域改革攻坚行动，组织落实改革事项。省委改革办

负责全省改革攻坚行动的统筹协调、督促落实，完善跟踪调研、调度督办、专项督察、考核评价等工作机制，制度化推进、清单式管理，确保改革攻坚行动系统集成、协同高效。

（三）落实主体责任。各改革攻坚行动省直牵头单位负责具体改革项目落实，制定具体行动计划，建立“一位分管领导、一个工作专班、一本改革台账”的工作机制，确保目标更加明确、任务更加具体、组织更加周密、措施更加务实。配合单位要细化完善措施，全力支持配合，形成工作合力。市县两级要结合本地实际，加强领导、精心组织，上下联动、协同推进，确保各项改革攻坚行动落地见效。

（四）营造浓厚氛围。坚持正确舆论宣传导向，及时总结和宣传推广改革攻坚中的好经验、好做法，充分调动社会各界参与改革攻坚行动的积极性、主动性。完善激励机制和容错机制，把改革攻坚行动作为考验和锻炼干部的“赛马场”，营造鼓励探索、共推改革、激励成功、宽容失误的浓厚氛围。

附件：江西省全面深化改革攻坚行动责任分工

## 附件

# 江西省全面深化改革攻坚行动责任分工

## 一、优化营商环境改革攻坚行动

责任领导：梁桂

责任小组：省委经济体制改革专项小组

牵头单位：省发改委

配合单位：省优化营商环境工作领导小组成员单位、省促进非公有制经济发展领导小组成员单位

## 二、深化科技体制机制改革攻坚行动

责任领导：罗小云

责任小组：省委经济体制改革专项小组

牵头单位：省科技厅

配合单位：省推进创新型省份建设领导小组成员单位

## 三、深入实施国资国企改革创新攻坚行动

责任领导：任珠峰

责任小组：省委经济体制改革专项小组

牵头单位：省国资委

配合单位：省国有企业改革领导小组成员单位

## 四、深化乡村振兴体制机制改革攻坚行动

责任领导：吴忠琼、胡强、陈小平



责任小组：省委农业农村体制改革专项小组

牵头单位：省委农办、省农业农村厅、省发改委、省自然资源厅、省民政厅、省乡村振兴局、省供销联社

配合单位：省委农村工作领导小组成员单位

## **五、打造美丽中国“江西样板”改革攻坚行动**

责任领导：梁桂、陈小平

责任小组：省委生态文明体制改革专项小组

牵头单位：省发改委

配合单位：省生态文明建设领导小组成员单位

## **六、健全完善民生保障制度改革攻坚行动**

责任领导：梁桂、孙菊生、胡强

责任小组：省委经济体制改革专项小组

牵头单位：省财政厅、省人社厅、省教育厅、省卫健委、省民政厅、省发改委、省住建厅、省农业农村厅、省乡村振兴局

配合单位：省医保局、省自然资源厅、省公安厅、省水利厅、省人防办

## **七、深入推进市域社会治理现代化改革攻坚行动**

责任领导：张鸿星

责任小组：省委社会体制改革专项小组

牵头单位：省委政法委

配合单位：省平安江西建设领导小组市域社会治理专项组成员单位

## 八、深化人才发展体制机制改革攻坚行动

责任领导：吴浩、孙菊生、罗小云

责任小组：省委党的建设制度改革专项小组

牵头单位：省委组织部

配合单位：省委人才工作领导小组成员单位

## 九、深化文化体制改革攻坚行动

责任领导：庄兆林

责任小组：省委文化体制改革专项小组

牵头单位：省委宣传部

配合单位：省委组织部、省教育厅、省委党史研究室、省文旅厅、省委网信办、省广播电视局、省文联、省社联

## 十、深化一体推进“三不”体制机制改革攻坚行动

责任领导：马森述

责任小组：省委纪律检查体制改革专项小组

牵头单位：省纪委监委

配合单位：省委组织部、省委宣传部、省委政法委、省发改委、省教育厅、省财政厅、省住建厅、省农业农村厅、省国资委、省金融监管局

